

г. Москва

«30» октября 2020 г.

## **ПРАВОВОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **Цель правового заключения:**

Анализ ограничений права Региональной спортивной общественной организации «Федерация гребного слалома г. Санкт-Петербурга» (далее – «РСОО «Федерация гребного слалома г. Санкт-Петербурга»)) на выдвижение кандидата на должность Президента Общероссийской общественной организации «Федерация гребного слалома России» (далее – «ООО «ФГСР»)).

### **Результаты правового анализа**

**Ни законодательство, ни Устав ООО «ФГСР» не содержат ограничений в правах членов ООО «ФГСР» на выдвижение кандидатов для избрания на выборные должности в ООО «ФГСР»:**

1. Законодательством Российской Федерации не установлен запрет на выдвижение в руководящие органы ООО «ФГСР» кандидата от региональной организации Федерации гребного слалома, не являющегося ее членом.

Такой запрет также отсутствует в учредительных документах ООО «ФГСР» и РСОО «Федерация гребного слалома г. Санкт-Петербурга».

Статья 6 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», п. п. 17, 27 Устава ООО «ФГСР» и п. п. 4.2, 4.14, 5.1, 5.5 Устава РСОО «Федерация гребного слалома г. Санкт-Петербурга» устанавливают условия членства в общественных объединениях, право избирать и быть избранными в руководящие и контрольно-ревизионные органы в данном объединении, но никак не регулируют процедуру и условия выдвижения кандидатов на руководящие должности объединения уровня выше (федерального), которым, к примеру, является ООО «ФГСР».

Как следует из ч. 3 ст. 55 Конституции РФ права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Толковать перечисленные выше положения как устанавливающие ограничения ошибочно в отсутствие прямого указания закона, устанавливающего конкретный запрет.

2. Утвержденным Протоколом заседания Президиума ООО «ФГСР» от 06 октября 2020 года Порядком выдвижения кандидатов на должности Президента и членов Президиума к отчетно-выборной XIV Конференции Федерации гребного слалома России 03 ноября 2020 года (далее – «Порядок») определены требования к кандидатам на должность Президента ООО «ФГСР», к которым не относится обязательное членство в региональной организации Федерации гребного слалома, от имени которой он выдвигается. Отсутствует запрет на выдвижение кандидата в Президенты ООО «ФГСР» от региональной организации, в которой данный кандидат не является членом.

В п. 8 Порядка указано, что выдвижение кандидатов в Президенты и Президиум Федерации должно способствовать дальнейшему укреплению и развитию ООО «ФГСР», привлечению в ее ряды новых членов и участников, разделяющих цели Федерации.

В соответствии с п. 27 Устава ООО «ФГСР» ее члены имеют право избирать и быть избранными.

Физические лица, фактически, по состоянию на 06 октября 2020 года в членах ООО «ФГСР» не состоят.

РСОО «Федерация гребного слалома г. Санкт-Петербурга» (ОГРН 1077800023080) является аккредитованной региональной спортивной федерацией ООО «ФГСР», является ее действительным членом, что подтверждается протоколом заседания Президиума ООО «ФГСР» от 06 октября 2020 года.

Таким образом, РСОО «Федерация гребного слалома г. Санкт-Петербурга» вправе выдвигать кандидатов для избрания на выборные должности ООО «ФГСР». Данное право не ограничено определенным кругом лиц или их членством в данной региональной организации.

Обратное свидетельствовало бы о нарушении конституционных прав, в частности ч. 2 ст. 30 Конституции РФ о том, что никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем.

Условия выдвижения региональной организацией на должность Президента ООО «ФГСР» и представления всех необходимых документов кандидатом Лазько Антоном Евгеньевичем были соблюдены.

Возможность выдвижения и назначения на должность Президента ООО «ФГСР» кандидата от региональной организации, членом которой он не является, подтверждается сложившейся практикой: действующий Президент ООО «ФГСР» был избран в 2016 году следующим образом: выдвинут на должность Президента ООО «ФГСР» от РСОО «Федерация гребного слалома г. Санкт-Петербурга», не являясь ее членом, но являясь членом региональной спортивной общественной организации «Федерация гребного слалома г. Москвы».

**3. Ограничение на выдвижение региональной организацией Федерации гребного слалома на должность Президента ООО «ФГСР» кандидатов, не являющихся членами данной региональной организации, существенно нарушает конституционные права и законные интересы не только данной организации, но и кандидатов, является дискриминацией, запрещенной согласно ст. 19, ч. 3 ст. 37 Конституции Российской Федерации и ст. 14 Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 года.**

Аналогичная позиция закреплена в определении Верховного Суда РФ от 27 ноября 1997 года № 21-Г97-2, в котором были признаны незаконными действия Конгресса Кабардинского народа, исключающие возможность быть членами общественного объединения любых граждан, а не только граждан из числа делегатов Съезда Кабардинского народа.

Из постановления Конституционного Суда РФ от 17.11.1998 года № 26-П следует, что наделение избирательных объединений, избирательных блоков правом выдвигать кандидатами в депутаты лиц, не являющихся членами входящих в них общественных объединений, способствует реализации избирательных прав граждан и не нарушает Конституцию Российской Федерации.

Отказ во включении кандидатов в список кандидатур для голосования по мотиву несоответствия предлагаемых кандидатов требованиям Положения [данного общества] противоречит закону (Постановление Президиума ВАС РФ от 23.10.2012 N 7508/12).

Таким образом, в законодательстве Российской Федерации, учредительных документах ООО «ФГСР» и РСОО «Федерация гребного слалома г. Санкт-Петербурга», в Порядке отсутствует запрет на выдвижение аккредитованной региональной спортивной федерацией кандидата, не являющегося членом данной организации.

Выдвижение РСОО «Федерация гребного слалома г. Санкт-Петербурга» кандидатуры Лазько Антона Евгеньевича на должность Президента ООО «ФГСР» является правомерным, соответствует всем предъявляемым требованиям и не может быть ограничено в отсутствие на это прямого запрета, содержащегося в федеральном законе.

Ограничение права РСОО «Федерация гребного слалома г. Санкт-Петербурга» выдвигать кандидатов, в том числе не являющихся членами данной организации, незаконно и влечет возможность признания решений ООО «ФГСР», нарушающих права региональных организаций, недействительными, привлечение к иной гражданской, а также административной и уголовной ответственности.

Президент  
Московской коллегии адвокатов «ГРАД»



С.А. Рыбаков